ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 1304
Ημερομ. Κατάθεσης: 11/11/2026

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΛΥΣΗ

ΕΡΩΤΗΣΗ

Αθήνα, 11/11/2026

Της: ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΣΟΦΙΑΣ – ΧΑΪΔΩΣ, Βουλευτού Β' Πειραιώς

ΠΡΟΣ: Την κ. Υπουργό Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού
Τον κ. Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

ΘΕΜΑ: **«Αδικαιολόγητη καθυστέρηση στην έκδοση της προβλεπόμενης ΚΥΑ για τον ψηφιακό προσδιορισμό και την είσπραξη των οφειλών των μελών προσωπικού Α.Ε.Ι. από επιχειρηματική δραστηριότητα (άρθρο 436 ν. 4957/2022)»**

Κυρία Υπουργέ, Κύριε Υπουργέ,

Σύμφωνα με το άρθρο 257 του νόμου 4957/2022 σχετικά με την διαδικασία είσπραξης εσόδων από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας μελών του προσωπικού των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, για τον προσδιορισμό του ύψους της κράτησης, επί εισοδημάτων που προέρχονται από συμμετοχή σε εταιρείες κατά το έτος αναφοράς, η Α.Α.Δ.Ε. θα παρέχει προς τη Μονάδα Οικονομικής και Διοικητικής Υποστήριξης (Μ.Ο.Δ.Υ.), του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) του Α.Ε.Ι., στο οποίο υπηρετεί ο υπόχρεος, στοιχεία σχετικά με τις εταιρείες που μετέχει. Για την υλοποίηση της διάταξης αυτής, με όρους διαφάνειας, αποτελεσματικότητας και δικαιοσύνης, η παράγραφος 4 του άρθρου 436, του ίδιου νόμου, προβλέπει ρητά την έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΚΥΑ) των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας. Αντικείμενο της εν λόγω ΚΥΑ είναι ο καθορισμός της διαδικασίας διασύνδεσης των πληροφοριακών συστημάτων (ΑΑΔΕ και Ε.Λ.Κ.Ε.) για την αυτόματη άντληση στοιχείων, ο ακριβής προσδιορισμός και ο τρόπος είσπραξης και απόδοσης των οφειλών, καθώς και η διαδικασία υποβολής ενστάσεων. Ωστόσο, παρά το γεγονός ότι έχουν μεσολαβήσει τέσσερα έτη από την ψήφιση του νόμου, η εν λόγω Κοινή Υπουργική Απόφαση δεν έχει ακόμη εκδοθεί.

Η συνεχιζόμενη αυτή εκκρεμότητα στερεί από τους Ε.Λ.Κ.Ε. των Πανεπιστημίων και ειδικότερα από μεγάλα ιδρύματα όπως το ΕΚΠΑ, έναν σημαντικό και θεσμοθετημένο πόρο για την ενίσχυση της έρευνας και της λειτουργίας τους. Από το 1997 που καθιερώθηκε η υποχρέωση των καθηγητών που ασκούσαν ελευθέριο επάγγελμα, να αποδίδουν ένα ποσοστό επί των εσόδων τους προς τους Ε.Λ.Κ.Ε. (ν. 2530/1997), στην πράξη, η εφαρμογή του αφέθηκε στον *«πατριωτισμό»* των καθηγητών. Το ποσοστό είχε καθιερωθεί αρχικώς στο 30% επί των ακαθαρίστων εσόδων. Έκτοτε αναπροσαρμόστηκε αρκετές φορές. Το 2017 καθορίστηκε αναδρομικά στο 7% επί των καθαρών εσόδων. Με τις διατάξεις του άρθρου 29 του ν. 4713/2020, τροποποιήθηκε η παρ. 3, του άρθρου 23, του ν. 4009/2011 και θεσπίστηκαν έτι περαιτέρω ευνοϊκές ρυθμίσεις. Με σκοπό την ρύθμιση και την είσπραξη των οφειλών, εκδόθηκαν η υπ' αρ. 165788/Ζ2/4.12.2020 Απόφαση των Υφυπουργών Οικονομικών, Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, σχετικά με την διαδικασία χορήγησης των φορολογικών στοιχείων από το 2020 από την «Α.Α.Δ.Ε.» και η υπ' αρ. 166485/Ζ2/8.12.2020 Απόφαση του Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων σχετικά με τις διαδικασίες υποβολής και εξέτασης ένστασης. Το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, εξέδωσε την με αρ. πρωτ. 422/10.12.2020 εγκύκλιο, με την οποία

δόθηκαν διευκρινίσεις σχετικά με τη διαδικασία είσπραξης των οφειλών των Καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων πλήρους απασχόλησης των Α.Ε.Ι. από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, σε εφαρμογή της παρ. 3, του άρθρου 23, του ν. 4009/2011. Με βάση αυτή, η Επιτροπή Ερευνών και Διαχείρισης των Ε.Λ.Κ.Ε. κάθε ΑΕΙ, έστειλε ειδοποιήσεις για την πληρωμή των βεβαιωμένων οφειλών.

Παρόλες τις παραπάνω ρυθμίσεις, με τροπολογία που ενσωματώθηκε στον 4821/2021 (Άρθρο 113 - Ρυθμίσεις σχετικά με τη διαδικασία απόδοσης της κράτησης επί των εισοδημάτων των μελών ΔΕΠ από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας), διεγράφησαν οι οφειλές που δημιουργήθηκαν πριν το 2009. Όμως με αυτές τις ρυθμίσεις, η διαγραφή των χρεών τους προς τους Ε.Λ.Κ.Ε. των Ιδρυμάτων τους, στέρησε τα πανεπιστήμια της χώρας, σε περίοδο μάλιστα πολυετούς υποχρηματοδότησής τους, δεκάδες εκατομμύρια ευρώ. Αφετέρου υπήρχαν αρκετοί, συνεπείς πανεπιστημιακοί δάσκαλοι, οι οποίοι θεώρησαν τη ρύθμιση για τις εκκρεμείς οφειλές μελών ΔΕΠ, ελλιπή και μεροληπτική, καθώς εξαιρούσε προκλητικά όσους τήρησαν τον νόμο και κατέβαλαν τις οφειλές τους. Ακολούθησε η Κοινή Υπουργική Απόφαση 137486 της 30ης/10/2021, με βάση την οποία, θα εισπράττονταν οι οφειλές που δημιουργήθηκαν από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας των μελών προσωπικού των ΑΕΙ, ως και την 31η/12/2023. Με το άρθρο 98, του νέου σχεδίου νόμου, που τέθηκε σε διαβούλευση στις 5/11/2026, η νέα ημερομηνία μετατίθεται στις 31/12/2027, με κίνδυνο για περαιτέρω οικονομικές απώλειες για τα Α.Ε.Ι. . Η απουσία του κεντρικού ψηφιακού μηχανισμού της ΑΑΔΕ, αναγκάζει τις ΜΟΔΥ των Ε.Λ.Κ.Ε., να βασίζονται σε αποσπασματικές, οικειοθελείς δηλώσεις ή/και σε χειροκίνητες διασταυρώσεις, που επιφέρουν τεράστιο γραφειοκρατικό βάρος, χωρίς να διασφαλίζουν την καθολικότητα και την ορθότητα της είσπραξης. Παράλληλα, οδηγεί σε διαδοχικές νομοθετικές παρατάσεις της έναρξης εφαρμογής της νέας διαδικασίας, συντηρώντας ένα καθεστώς αβεβαιότητας τόσο για τις διοικήσεις των Α.Ε.Ι. όσο και για τα ίδια τα μέλη ΔΕΠ.

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω και επειδή, η απώλεια δημόσιων εσόδων που προορίζονται για την Ανώτατη Παιδεία και την Έρευνα δεν μπορεί να παρατείνεται επ' αόριστον λόγω κωλυσιεργίας των κρατικών μηχανισμών,

<u>Ερωτώνται οι κ. κ. Υπουργοί:</u>

1. Σε τι ύψος αποτιμώνται, από τα αρμόδια οικονομικά τμήματα των Υπουργείων ή των Α.Ε.Ι., οι συνολικές ανείσπρακτες οφειλές (εκκρεμότητες παρελθόντων ετών) των μελών προσωπικού ΑΕΙ από επιχειρηματική δραστηριότητα και ποιο είναι το εκτιμώμενο ύψος των ετήσιων εσόδων που στερούνται οι Ε.Λ.Κ.Ε. λόγω της μη εφαρμογής του άρθρου 436 ν. 4957/2022;
2. Για ποιους συγκεκριμένους λόγους καθυστερεί η έκδοση της προβλεπόμενης Κ.Υ.Α. και η τεχνική υλοποίηση της διασύνδεσης των συστημάτων της ΑΑΔΕ με τις ΜΟΔΥ των Ε.Λ.Κ.Ε.;
3. Σε ποιο ακριβώς στάδιο επεξεργασίας βρίσκεται η σύνταξη της εν λόγω Κ.Υ.Α. μεταξύ των δύο συναρμόδιων Υπουργείων και της ΑΑΔΕ;
4. Με ποια συγκεκριμένα μέτρα σκοπεύουν τα Υπουργεία να διασφαλίσουν ότι δεν θα υπάρξει απώλεια ή παραγραφή εσόδων για τα Πανεπιστήμια και ποιο είναι το ακριβές χρονοδιάγραμμα για την οριστική έκδοση της απόφασης;

Η ερωτώσα Βουλευτής

ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΣΟΦΙΑ – ΧΑΪΔΩ